



**OPŠTA BOLNICA
ČUPRIJA
M. NOVAKOVIĆA BR. 78**

tel. centrala: +381 (35) 8470 775
direktor: +381 (35) 8471 503
telefax: +381 (35) 8474 306
Tekući račun: 840-787661-65
Sopstveni prihod: 840-773667-46
Matični broj: 17729969
Šifra delatnosti: 8610
PIB: 105541752
e-mail: bolnicacuprija@mts.rs

BROJ 6448/1
28.05.2018.

**Predmet: Pojašnjenje konkursne dokumentacije u postupku
javne nabavke dijalizatora - VJN-11/2018**

Povodom zahteva od 24.05.2018. godine (kod naručioca primljen putem elektronske pošte zaveden pod br. 6448, dana 24.05.2018.godine) za pojašnjenjem konkursne dokumentacije u postupku javne nabavke dijalizatora VJN-11/2018, a u skladu sa odredbama člana 63. Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik RS" br.124/12, 14/15, 68/15) komisija Opšte bolnice Čuprija sačinjava sledeći odgovor.

Pitanje 1:

"Pozivamo Naručioca da nam u skladu sa članom 63. Zakona o javnim nabavkama i na osnovu sadržaja dokumentacije javne nabavke, dostavi neophodne dodatne informacije i pojašnjenja/izmene i dopune konkursne dokumentacije koja se odnose na predmetni zahtev kako sledi.

Ovim putem zainteresovani ponuđač ukazuje Naručiocu da je ovakvom formulacijom tehničkih karakteristika dijalizatora, određivanjem tačno određenih površina membrana dijalizatora, izvršena povreda načela obezbeđivanja konkurencije propisana članom 10. Zakona o javnim nabavkama, obzirom da je Naručilac značajno smanjio konkurenciju suprotno navedenom načelu obezbeđivanja što je moguće veće konkurencije.

Ne postoji niti medicinsko niti ekonomsko opravdanje za određivanje tačnih površina membrana dijalizatora, niti postoji veza (kontinuitet) sa prethodnim postupcima javnih nabavki Naručioca u pogledu nabavke dijalizatora (uzimajući u obzir površine dijalizatora Naručioca u postupcima javnih nabavki u poslednjih pet godina), na koji način se jasno može utvrditi da je Naručilac ovakvom formulacijom tehničkih karakteristika, diskriminisao odnosno onemogućio pojedine ponuđače da učestvuju u ovom postupku javne nabavke.

Naručilac je u svom odgovoru na pitanje broj 6095/1 od 21.05.2018. godine, ukazao da se prilikom kreiranja konkursne dokumentacije vodio sa 4 osnovna principa: 1) savremena tehnologija hemodijalize prema aktuelnim standardima i saznanjima; 2) profil pacijenata na hemodijalizi kod Naručioca, uključujući i njihove antropometrijske karakteristike, dužinu hemodijaliznog staža na hroničnoj dijalizi, indikaciju za akutnu hemodijalizu i prateće komorbiditete; 3) materijalna sredstva kojima raspolažu i 4) poštovanje zakonskih propisa iz oblasti javnih nabavki materijala za hemodijalizu.

Uvidom u prethodne postupke javne nabavke dijalizatora Naručioca, nedvosmisleno se može utvrditi velika razlika u određivanju površina membrana dijalizatora, te iz toga proizlazi da se profil pacijenata koji se dijaliziraju kod Naručioca u potpunosti promenio, a što je netačno i ne odgovara faktičnom stanju. Stoga, jasno se može utvrditi da Naručilac nije uzeo u obzir profil pacijenata koji se dijaliziraju kod Naručioca i njihove antropometrijske karakteristike, obzirom da se ova javna nabavka drastično razlikuje od prethodnih, te samim tim ne postoji kontinuitet niti medicinsko opravdanje za određivanje tehničkih karakteristika na ovakav način.

Dalje, smanjenjem konkurencije nedvosmisleno se dobija javna nabavka koja će iziskivati više materijalnih sredstava, suprotno načelu efikasnosti i ekonomičnosti, propisanim članom 9. Zakona o javnim nabavkama, obzirom da će biti manje potencijalnih ponuđača koji će moći pripremiti prihvatljivu ponudu.

Imajući u vidu navedeno, kao i činjenicu da Pravilnik o standardima materijala za dijalize koje se obezbeđuju iz sredstava obaveznog zdravstvenog osiguranja ("Sl. glasnik RS", br. 88/2012, 41/2013, 36/2014, 37 /2014 - ispr., 82/2017 - ispr. i 88/2015) određuje površine membrane dijalizatora u opsezima "od-do", ovim putem zainteresovani ponuđač, predlaže Naručiocu da izmeni konkursnu dokumentaciju na način što će predvideti opsege površina membrana dijalizatora "od-do" i to površine od 1,5m² - 1,6m², 1,7m² - 1,8m², 1,9m² - 2,0m², 2,1m² - 2,3m² i 2,3m² - 2,5m², čime će omogućiti najširu moguću konkurenciju, ekonomski isplativiju javnu nabavku, nabavku dijalizatora savremene tehnologije hemodijalize od potencijalno više različitih ponuđača, te samim tim i poštovanje primenljivih zakonskih propisa.

Pozivamo Naručioca da nam svoj odgovor dostavi u roku i na način propisan Zakonom o javnim nabavkama."

Odgovor 1:

Odredbama Zakona o javnim nabavkama predviđeno je da je deo konkursne dokumentacije i tehnička specifikacija dobara koji se nabavljaju, a kojim se opisuju karakteristike dobara i da se predmet javne nabavke može oblikovati u više partija.

Naime naručilac određuje predmet javne nabavke, opisujući tehničke specifikacije, na način koji je objektivan i koji odgovara njegovim potrebama. Takođe, naručilac je dužan da opredeli karakteristike predmetnih dobara u partijama na način koji ne diskriminiše ponuđače i ne ograničava konkurenciju između istih. Iako naručilac ima zakonsku obavezu da u postupku javne nabavke obezbedi što veću konkurenciju, shodno odredbama člana 10 ZJN, on sa druge strane svaki konkretan postupak javne nabavke sprovodi prvenstveno radi zadovoljavanja svojih objektivnih potreba, a na osnovu konkursne dokumentacije kojom definiše posebne zahteve koji odgovaraju takvim potrebama.

U vezi sa navedenim, kroz tehničke specifikacije, kao obavezan element sadržine konkursne dokumentacije, naručilac izražava svoje potrebe koje dobra, koja su predmet javne nabavke, moraju da zadovolje u pogledu tehničkih karakteristika, dimenzija i drugih elemenata. Dakle, predmet javne nabavke naručilac definiše isključivo shodno svojim potrebama u propisivanju programa hemodijalize bolesniku, prema individualnim karakteristikama i potrebama bolesnika, pri čemu je dužan da vodi računa da način određivanja tehničkih specifikacija bude u skladu sa odredbama ZJN, odnosno da one ne budu precizirane na takav način koji bi mogao dati prednost određenom ponuđaču ili bi mogao neopravdano diskriminisati ostale, što bi za posledicu imalo ograničavanje konkurencije među ponuđačima. Međutim, konkurencija među ponuđačima ne znači da se svakom od zainteresovanih ponuđača mora omogućiti da učestvuje u postupku javne nabavke. Naime, u postavljanju zahteva koji se moraju ispuniti da bi se učestvovalo u postupku javne nabavke, naručilac nije u obavezan da ih definiše tako da ove zahteve može da ispuni svako od pravnih ili fizičkih lica zainteresovanih za zaključenje predmetnog ugovora, već je potrebno da

iste odredi tako da budu u skladu sa njegovim potrebama. Okolnost da neko od ponuđača u svojoj ponudi nema traženo dobro, ne znači da i drugi ponuđači ne mogu da ponude upravo takvo dobro, te samim tim isti ne predstavlja argumente na osnovu kojeg bi se osnovano moglo zaključiti da je, u konkretnom slučaju došlo do povrede člana 10. stav 2. ZJN.

Naručilac je u prethodnoj godini u postupku javne nabavke takođe formirao tehničku specifikaciju i partije kojom je naveo tačno određene površine dijalizatora u svakoj od partija, što ukazuje da između javnih nabavki naručilaca sa predmetom dobrom postoji veza, iako veza između prethodnih javnih nabavki nije neophodna, po odredbama Zakona.

I u situaciji da je u tehničkoj specifikaciji predviđen raspon površina dijalizatora od-do nabavljala bi se samo jedna površina iz navedenog opsega. Ovakvim definisanjem površina dijalizatora može se desiti da se po okončanju postupka javne nabavke ne dobije ona površine koje su planom rada Službe predviđene za rad i da se na taj način ne postigne adekvatno lečenje bolesnika na hemodijalizi (segment dijalizatora od 1,3 do 1,8 koji je u pomenutom pravilniku celina obuhvata dijalizatore koji ipak imaju značajne razlike, tako da dijalizator površine 1,8m² ima za 40% veću površinu membrane u odnosu na dijalizator 1,3m², tako da u tom pogledu dijalizatori koji su u pomenutom pravilniku celina - nisu isti). Kao što je već i navedeno naručilac ističe da se materijal , koji nabavlja, koristi za individualizivane terapijske procese koje propisuje lekar za već poznate pacijente i za koje se uvek jasno definiše koji pojedinačni dijalizator treba upotrebiti na konkretno proračunatu dozu dijalize.

Na osnovu navedenog, a nakon izvršene analize i konkursne dokumentacije tako i ispitivanja tržišta, naručilac ostaje pri predviđenim specifikacijama i partijama iz konkursne dokumentacije.

Objaviti: Na Portalu javnih nabavki i sajtu OBC

Komisija
Opšte bolnice Čuprija